

## СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка.....	3
Тематический план дисциплины “Государственное и региональное управление”.....	4
Содержание дисциплины “Государственное и региональное управление”.....	5
Вопросы для самоконтроля.....	11
Варианты контрольных работ.....	14
Список литературы.....	16

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ  
АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ



Відповідальний за випуск *А. Д. Вегеренко*  
Редактор *С. М. Толкачева*  
Комп'ютерне верстання *Е. Л. Тыщенко*

**УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА**  
**дисциплины**  
**“ГОСУДАРСТВЕННОЕ**  
**И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ”**  
**(для бакалавров)**

Зам. № ВКЦ-5289

Формат 60×84/<sub>16</sub>. Папір офсетний.  
Друк ротатійний трафаретний. Ум. друк. арк. 1,16. Обл.-вид. 0,81.  
Наклад 50 пр.

Міжрегіональна Академія управління персоналом (МАУП)  
03039 Київ-39, вул. Фрометівська, 2, МАУП

ДП «Видавничий дім «Персонал»  
03039 Київ-39, просп. Червонозоряний, 119, літ. XX

*Свідоцтво про внесення до Державного реєстру  
суб'єктів видавничої справи ДК № 3262 від 26.08.2008*

Київ  
ДП «Издательский дом «Персонал»  
2012

Подготовлено доцентом кафедры административного и медицинского менеджмента *С. Ф. Радзимовской, С. С. Бойко*.

Утверждено на заседании кафедры административного и медицинского менеджмента (протокол № 1 от 31.08.11)

*Одобрено Ученым советом Межрегиональной Академии управления персоналом*

**Радзимовская С. Ф., Бойко С. С.** Учебная программа дисциплины “Государственное и региональное управление” (для бакалавров). – К.: «Издательский дом «Персонал», 2012. – 20 с.

Учебная программа содержит пояснительную записку, тематический план, содержание дисциплины “Государственное и региональное управление”, темы контрольных работ, вопросы для самоконтроля, а также список литературы.

50. *Таболлин В. В., Корнев А. В.* Муниципальное городское право: Правовые и организационные основы деятельности органов местного самоуправления. – М.: Формула права, 2000. – 304 с.
51. *Васильев А. А.* Муниципальное управление: Курс лекций. – 5-е изд., перераб. и доп. – Н. Новгород: Изд. Гладкова О. В., 2005. – 558 с.
52. *Балобанов А. Е., Генисаретский О. И.* Введение в предмет: Учеб. пособие для муниципальных управляющих. – М.: МОНФ, Шк. муницип. управления, 2000 – 292 с.
53. *Стратегическое планирование в российских муниципалитетах / Муниципальное управление.* – 2000. – Вып. 5. – 163 с.

© Межрегиональная Академия  
управления персоналом (МАУП), 2012  
© ДП «Издательский дом «Персонал», 2012

34. *Стивенсон В. Дж.* Управление производством. — М.: Бином, 1998.
35. *Стратегия* и тактика антикризисного управления / Под ред. А. П. Градова, Б. И. Кудина — СПб.: Спец. лит., 1996.
36. *Человеко-машинные* системы принятия решений с элементами искусственного интеллекта / Б. М. Герасимов и др. — К.: Наук. думка, 1992.
37. *Щедровицкий Г. П.* Философия, наука, методология. — М., 1997.
38. *Щекин Г. В.* Теория и практика управления персоналом. — К.: МАУП, 1996.
39. *Абдурахимов Ю. В.* Муниципальная экономика: тенденции и перспективы развития. — Екатеринбург, 2000. — 108 с.
40. *Алексеев Ю. П., Гапоненко А. Г., Алисов А. Н.* Муниципальный и региональный менеджмент. — М., 1995.
41. *Васильев А. А.* Муниципальное управление: Курс лекций. — 5-е изд., перераб. и доп. — Н. Новгород: Изд. Гладкова О. В., 2005. — 558 с.
42. *Воронин А. Г.* Муниципальное хозяйствование и управление: проблемы теории и практики. — М.: Финансы и статистика, 2002. — 176 с.
43. *Кокорин А. Г.* Оптимизация финансово-экономических основ местного самоуправления.
44. *Масловская Т. С.* Местное самоуправление в России: Учеб. пособие / Мин-во образования РФ. — Сургут. гос. ун-т, 2000. — 180 с.
45. *Методические* рекомендации по формированию концепции социально-экономического развития муниципального образования / Авт. кол. В. Е. Рохчин, С. Ф. Жилкин, К. Н. Знаменская, Е. В. Тишин. — М.: РИЦ “Муниципальная власть”, 2000. — 487 с.
46. *Муниципальное* управление: Учеб.-мет. пособие. — М.: Муниц. власть, 2001. — 234 с. — (Сер. “Местное самоуправление: проблемы и пути их решения”).
47. *О’Салливан А.* Экономика города: Пер. с англ.— 4-е изд. — М.: ИНФРА-М, 2002. — 706 с.
48. *Региональная* экономика и региональная политика: Сб. науч. тр. / Под ред. Проф. Е. Г. Анимича. — Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. у-та, 2001. — 352 с.
49. *Стратегическое* планирование в муниципальном управлении. Введение в предмет: Учеб. пособие для муницип. управляющих. / Сост. и ред. А. Е. Балобанов, О. И. Генисаретский. — М.: МОНФ, Шк. муницип. упр., 2000 — 292 с.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Основная цель нового этапа развития государственного и регионального управления заключается в создании эффективной системы государственного управления, соответствующей стандартам демократического правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой, а также в разграничении и сбалансировании полномочий и ответственности разных уровней власти и регионального управления в сфере предоставления государственных и общественных услуг.

Этим определяется актуальность, теоретическая и практическая значимость учебной дисциплины “Государственное и региональное управление”.

**Цель** учебной дисциплины “Государственное и региональное управление” — сформировать у будущих менеджеров правовое мышление, а также знания:

- сущности и социальной ценности государственной власти;
- государственного управления как процесса реализации государственной власти, ее динамики и содержания;
- механизма государственного управления, его основных элементов (субъектов, объектов, функций);
- проблем централизации и децентрализации государственного управления в современных условиях;
- сущности и социальной ценности регионального управления как демократической формы децентрализации государственно-властных полномочий;
- концептуальных и конституционно-правовых основ регионального управления, его основных институтов: системы; правовой, организационной, материально-финансовой, территориальной основ; органов и должностных лиц регионального управления; гарантов и ответственности регионального управления, его органов и должностных лиц;
- современных проблем развития и взаимодействия государственного и регионального управления;
- проблем становления и развития регионального самоуправления.

Результаты изучения дисциплины будут способствовать формированию современного экономического мышления, выработке навыков применения форм и методов государственного и регионального управления в будущей практической деятельности.

**ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН**  
**дисциплины**  
**“ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ”**

№ пор.	Название содержательного модуля и темы
	<b>Содержательный модуль I. Наука об общих положениях государственного управления</b>
1	Концептуальные и конституционные основы государственного управления
2	Механизм государственного управления
	<b>Содержательный модуль II. Наука об общих положениях регионального управления</b>
3	Концептуальные и конституционные положения самоуправления
4	Система самоуправления, ее элементная характеристика
5	Правовые основы самоуправления
6	Организационная основа самоуправления
7	Материально-финансовая основа самоуправления
8	Территориальная основа самоуправления
9	Гарантии и ответственность самоуправления, его органов и должностных лиц
10	Автономная Республика Крым как форма самоуправления
11	Местное самоуправление и “правительственная вертикаль”. Муниципальное движение в Украине и в мире
Всего часов: 54	

15. *Акофф Р.* Искусство решения проблем. — М., 1987
  16. *Григорьев В. В., Острина И. А., Руднев А. В.* Управление муниципальной недвижимостью: Учеб.-практ. пособие. — М.: Дело, 2001. — 704 с.
  17. *Воронин А. Г.* Муниципальное хозяйствование и управление: проблемы теории и практики. — М.: Финансы и статистика, 2002. — 176 с.
  18. *Рязанов Н. М.* Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления. — 2000. — 204 с.
  19. *Гильченко Л. В.* Местное самоуправление: долгое возвращение. Становление местного самоуправления в России. — М., 1998.
  20. *Голованов В. И.* Развитие местного самоуправления в системе управления крупным городом. — 1998. — 375 с.
  21. *Масловская Т. С.* Местное самоуправление в России: Учеб. пособие. — Сургут. гос. ун-т. — 2000. — 180 с.
- Дополнительная*
22. *Диев В. С.* Управленческие решения: неопределенность, модели, интуиция. — Новосибирск, 2001.
  23. *Филиппов Ю. В., Авдеева Т. Т.* Основы развития местного хозяйства: Учебник. — М.: Дело, 2000. — 264 с.
  24. *Зыскин В. Г., Чернышев А. П.* Менеджер: психологические секреты профессии. — М., 1992.
  25. *Искусство управленческой деятельности / С. В. Платонов и др.* — К., 1996.
  26. *Карданская Н. Л.* Принятие управленческого решения. — М., 1999.
  27. *Карпов Т. П.* Управленческий учет. — М.: Юнити, 1998.
  28. *Корнилов Ю. К.* Мышление в производственной деятельности. — Ярославль, 1984.
  29. *Круглов М. И.* Стратегическое управление компанией. — М., 1984.
  30. *Ладенко И. С., Тульчинский Г. Л.* Логика целевого управления. — Новосибирск, 1988.
  31. *Литвак Б. Г.* Разработка управленческого решения. — М., 2000.
  32. *Менеджмент и самоменеджмент в системе рыночных отношений / Ф. М. Русинов и др.* — М.: ИНФРА-М, 1996.
  33. *Мескон М., Альберт А., Хедоури А. М.* Основы менеджмента. — М.: Дело, 1995.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная

1. *Административное право Украины: Учебник* / Ред. С. В. Кивалов. — Х.: Одиссей, 2004. — 880 с.
2. *Гнилорыбов В. В., Тихонов В. Н.* Государственное строительство и местное самоуправление в Украине: Учеб. пособие / Восточноукраинский национальный ун-т им. Владимира Даля. — Луганск, 2004. — 375 с.
3. *Государственная политика и управление. Ч.1.: Концепции и проблемы государственной политики и управления* / Под ред. Л. В. Сморгунова. — М.: Росс. полит. энцикл. (РОССПЭН), 2006. — 384 с.
4. *Государственная служба (комплексный подход): Учеб. пособие. — 2-е изд.* / Ред. А. В. Оболюнский. — М.: Дело, 2000. — 440 с.
5. *Грибанова Г. И.* Местное самоуправление в Западной Европе: Сравнительный анализ политико-социологических аспектов / Росс. гос. педагог. ун-т им. А. И. Герцена. — СПб.: Изд-во РГПУ им. А. И. Герцена, 1998. — 206 с.
6. *Ольшанский Д. В., Пеньков В. Ф.* Политический консалтинг. — СПб.: Питер, 2005. — 448 с.
7. *Скакун О. Ф.* Теория государства и права (энциклопедический курс): Учебник. — Х.: Эспада, 2005. — 840 с.
8. *Социальное управление: Курс лекций* / Авт. кол. В. П. Вернигорова и др.; Ред. В. С. Карпичев и др. — М.: РАГС, 2000. — 440 с.
9. *Уткин Э. А., Денисов А. Ф.* Государственное и региональное управление: Учеб. пособие. — М.: Экмос, 2002. — 320 с.
10. *Чиркин В. Е.* Государственное управление: Элементарный курс. — М.: Юрист, 2002. — 320 с.
11. *Эффективность государственного управления: Пер. с англ.* / Общ. ред. С. А. Батчикова и С. Ю. Глазьева. — М.: Фонд “За экономическую грамотность”; Рос. экон. журн.; Изд-во АО “Консалтбанк”, 1998. — 848 с.
12. *Глазунова Н. И.* Государственное управление как система / Государств. ун-т управления; Ин-т гос. и муницип. упр. — М., 2001. — 373 с.
13. *Лафитский В. И.* Конституционные основы федерализма в США // Журнал российского права. — 2007. — № 3. — С. 116–127.
14. *Абульханова-Славская К. А.* Стратегия жизни. — М., 1991

## СОДЕРЖАНИЕ

### дисциплины

## “ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ”

### Содержательный модуль I. Наука об общих положениях государственного управления

#### Тема 1. Концептуальные и конституционные основы государственного управления

Управление как социальное явление. Власть и управление. Власть как общественная функция, действенное средство авторитарной организации совместной деятельности людей и их коллективов. Субъекты и объекты власти. Основные функции субъекта власти. Принуждение и авторитет — необходимые признаки любой власти. Управление как процесс реализации власти, ее динамика и содержание. Самоуправление как одна из форм осуществления власти.

Государственная власть, ее генезис и роль в условиях построения гражданского общества. Государственное управление как процесс осуществления государственной власти. Особенности государственного управления в условиях распределения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Государственное управление как процесс реализации функций законодательной, исполнительной и судебной власти. Государственное управление как процесс осуществления исполнительной власти. Особенности конституционной модели государственного управления в Украине.

*Литература:* основаная [6; 14–22];  
дополнительная [28; 31; 34–37; 45; 50]

#### Тема 2. Механизм государственного управления

Понятие механизма государственного управления: структурно-организационный и структурно-функциональный подходы. Элементы государственного управления: субъекты, объекты, функции государственного управления.

Органы государственного управления: понятие, система, классификация, основные элементы правового статуса. Функции государственного управления: объектные, материальные и процессуальные.

Проблемы централизации и децентрализации в государственном управлении. Основные формы децентрализации: демократическая и



административная. Местное самоуправление как демократическая форма децентрализации исполнительной власти на уровне территориальных общин и органов самоуправления.

*Литература:* основная [8; 14–21; 22];  
дополнительная [28; 31; 34–37; 45; 50; 53]

### **Тема 3. Концептуальные и конституционные основы самоуправления**

Региональное самоуправление как основа конституционного строя, основоположный принцип организации публичной власти на местах в демократическом правовом государстве. Региональное самоуправление как форма самоорганизации жителей сел, поселков, городов и территориальных единиц регионального уровня. Региональное самоуправление как гарантированное государством право и реальная способность территориальных общин (территориальных сообществ граждан) самостоятельно решать вопросы местного значения. Основные принципы самоуправления. Принципы правовой, организационной и материально-финансовой самостоятельности (автономии) самоуправления. Особенности конституционной модели самоуправления в Украине.

Наука о региональном самоуправлении. Региональное самоуправление как форма децентрализации исполнительной власти. Региональное самоуправление как специфическая форма народовластия, процесс осуществления так называемой муниципальной власти. Современные концепции регионального самоуправления, их влияние на практику государственного строительства в Украине. Концепция государственности. Общественная концепция. Концепция муниципального дуализма. Другие концепции. Становление самоуправления в Украине: поиск вариантов, конституционная модель, ее научно-критическая оценка.

*Литература:* основная [1–5];  
дополнительная [24; 26; 40–44; 46–49; 51]

### **Тема 4. Система самоуправления, ее элементная характеристика**

Понятие системы регионального самоуправления, ее особенности в Украине.

Территориальная община — первичный субъект регионального самоуправления, основной носитель его функций и полномочий.

#### **Вариант 5**

1. Государственное управление: понятие, система, классификация, категории.
2. Региональное самоуправление как основа конституционного строя.
3. Европейская хартия и основные принципы местного самоуправления.

#### **Вариант 6**

1. Органы и должностные лица регионального самоуправления.
2. Особенности правового статуса территориальной общины.
3. Особенности правового статуса районных и областных советов.

#### **Вариант 7**

1. Местные выборы, референдумы, инициативы.
2. Материально-финансовая основа регионального управления.
3. Принципы местного самоуправления.

#### **Вариант 8**

1. Проблемы становления и развития регионального самоуправления.
2. Гарантии местного самоуправления.
3. Мировые организации публичной власти на местах: англосаксонский (классический), континентальный, советский.

#### **Вариант 9**

1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Формы управленческой деятельности органов государственного управления и органов местного самоуправления.
3. Досрочное прекращение полномочий совета.

#### **Вариант 10**

1. Фонд содействия развитию регионального самоуправления в Украине.
2. Досрочное прекращение полномочий органов самоорганизации населения.
3. Система местных финансов в экономической системе государства.

58. Ответственность органов и должностных лиц регионального самоуправления.
59. Муниципальное движение в Украине и в мире.
60. Современные проблемы развития государственного и регионального управления в контексте конституционной и административной реформ.

### **ВАРИАНТЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ**

#### **Вариант 1**

1. Местные государственные администрации: система, основные функции, полномочия, формы работы.
2. Местные советы: система, основные функции, полномочия, формы работы.
3. Исполнительные органы местных советов: система, основные функции, формы работы.

#### **Вариант 2**

1. Депутат местного совета: особенности его правового статуса.
2. Сельский, поселковый, городской председатель: основные функции, полномочия, формы работы.
3. Служба в органах самоуправления, особенности ее правового регулирования.

#### **Вариант 3**

1. Местные выборы, порядок их организации и проведения.
2. Система самоуправления, ее элементная характеристика и пути развития.
3. Территориальная община, ее основные функции, полномочия, формы работы.

#### **Вариант 4**

1. Особенности осуществления государственного управления и местного самоуправления в г. Киеве.
2. Особенности осуществления государственного и регионального управления в Автономной Республике Крым.
3. Государственное управление как процесс осуществления исполнительной власти.

Виды территориальных общин, порядок их объединения и разъединения. Проблемы оптимизации территориальных общин.

Органы и должностные лица регионального самоуправления. Сельские, поселковые, городские советы — органы местного самоуправления, которые представляют соответствующие территориальные общины и осуществляют от их имени и в их интересах функции и полномочия регионального самоуправления. Районные, областные советы — органы местного самоуправления, которые представляют общие интересы территориальных общин сел, поселков и городов.

Исполнительные органы сельских, поселковых, городских советов. Исполнительные комитеты. Отделы, управления и другие создаваемые советами исполнительные органы. Исполнительный аппарат районного, областного совета.

Сельский, поселковый, городской председатель — главное должностное лицо территориального общества, руководитель исполнительного комитета, председательствующий на пленарных заседаниях сельского, поселкового, городского совета.

Органы самоорганизации населения в системе регионального самоуправления.

Особенности системы регионального самоуправления в городах с районным делением, Киеве и Севастополе.

Формы добровольного объединения органов регионального самоуправления.

*Литература:* основная [1–6; 9–13; 16];  
дополнительная [26; 43; 46; 48]

#### **Тема 5. Правовые основы самоуправления**

Особенности правового статуса территориальной общины. Принцип приоритета полномочий территориальной громады. Исключительные полномочия территориальной общины, проблемы их законодательного регулирования. Уставы территориальных общин, проблемы становления и развития статутного права в Украине.

Полномочия сельского, поселкового, городского совета, особенности их правового регулирования. Внутриорганизационные полномочия и полномочия относительно непосредственного решения вопросов местного значения. Особенности правового статуса районных в городах советов, а также Киевского и Севастопольского городских советов.

Полномочия исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов. Собственные (самоуправляющиеся) и делегиро-

ванные полномочия. Особенности полномочий органов самоорганизации населения. Институт делегирования полномочий в системе самоуправления.

Особенности правового статуса районных и областных советов. ИсклЮчительные полномочия районных, областных советов. Полномочия районных, областных советов, делегированные им районными, областными администрациями.

Сельский, поселковый, городской председатель, особенности его правового статуса.

Состояние и проблемы развития законодательства о региональном самоуправлении.

*Литература:* основная [1–6; 9–13; 16];  
дополнительная [26; 43; 46; 48]

### **Тема 6. Организационная основа самоуправления**

Основные формы непосредственного волеизъявления территориальной общины. Местные выборы. Местные референдумы. Местные инициативы. Публичные слушания.

Организация работы сельских, поселковых, городских, районных, областных советов, пути ее совершенствования. Сессия — основная форма работы представительного органа регионального самоуправления, порядок ее созыва и проведения. Постоянные комиссии совета, их основные функции, полномочия, формы работы, юридическая сила решений. Организация работы депутатов совета в избирательных округах. Депутатские фракции и депутатские группы. Гарантии депутатской деятельности. Полномочия сельского, поселкового, городского председателя, председателя районного, областного совета по организации работы представительного органа самоуправления.

Исполнительный комитет, порядок его формирования и организации работы. Президиум (коллегия) районных, областных советов, исполнительный аппарат этих советов, порядок организации их работы.

Акты местных советов и их исполнительных комитетов, порядок их принятия и организация выполнения.

*Литература:* основная [1–6; 9–13; 16];  
дополнительная [26; 43; 46; 48]

38. Полномочия районного, областного совета по контролю деятельности районной, областной государственной администрации.
39. Система исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов, ее элементная характеристика.
40. Особенности правового статуса исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов.
41. Собственные (самоуправляющиеся) и делегированные полномочия в системе местного самоуправления, особенности их правовой природы и реализации.
42. Особенности правового статуса сельского, поселкового, городского председателя.
43. Принципы распределения и делегирования полномочий в системе местного самоуправления.
44. Местные выборы, их виды, основные принципы и организация проведения.
45. Особенности выборов депутатов районного, областного совета.
46. Особенности выборов сельского, поселкового, городского председателя.
47. Местные референдумы и другие формы волеизъявления территориальных общин, проблемы их правового регулирования.
48. Основы правового статуса депутата местного совета.
49. Полномочия и формы работы депутата, избирателей своего избирательного округа.
50. Полномочия и формы работы депутата.
51. Гарантии деятельности депутата местного совета, актуальные вопросы их совершенствования в современных условиях.
52. Основные принципы и особенности службы в органах самоуправления.
53. Автономная Республика Крым как форма самоуправления.
54. Местное самоуправление и “правительственная вертикаль”. Проблемы разграничения функций и полномочий между органами государственной власти и местными государственными администрациями.
55. Особенности осуществления исполнительной власти и регионального самоуправления в городах Киеве и Севастополе.
56. Особенности осуществления самоуправления в Автономной Республике Крым.
57. Правовые гарантии самоуправления.



18. Концепция муниципального дуализма.
19. Система самоуправления, его общая элементная характеристика.
20. Правовая основа регионального самоуправления, ее общая характеристика и проблемы развития.
21. Организационная основа регионального самоуправления, его общая характеристика и проблемы развития.
22. Материально-финансовая основа самоуправления, ее характеристика и проблемы развития.
23. Территориальная основа регионального самоуправления, ее общая характеристика и проблемы развития.
24. Территориальные общины, их виды, основные функции и полномочия.
25. Основные формы проявления активности, жизнедеятельности территориальных общин.
26. Исключительные полномочия территориальных общин, проблемы их правового регулирования и реализации в современных условиях.
27. Основные принципы и порядок объединения (разъединения) территориальных общин с целью их оптимизации.
28. Особенности правового статуса районных в городах территориальных общин, а также территориальных общин сел, поселков, городов, административно присоединенных к городам областного (республиканского) и общегосударственного значения.
29. Система органов местного самоуправления.
30. Сельский, поселковый, городской совет, его основные функции и полномочия.
31. Основные формы работы сельского, поселкового, городского совета, вопросы их совершенствования.
32. Особенности правового статуса районного совета.
33. Особенности правового статуса районного, областного совета.
34. Система, порядок образования и особенности правового статуса органов самоуправления населения.
35. Исключительные полномочия сельского, поселкового, городского совета, их виды и особенности правовой природы.
36. Исключительные полномочия районного, областного совета, их виды и особенности правовой природы.
37. Полномочия районного, областного совета, которые он должен делегировать районной, областной государственной администрации.

#### **Тема 7. Материально-финансовая основа самоуправления**

Коммунальная собственность, ее субъекты, объекты, социально-экономическая природа, правовой режим. Полномочия территориальных общин и органов самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью. Право собственности. Право хозяйственного ведения. Право оперативного управления объектами коммунальной собственности. Система местных финансов. Местные бюджеты, особенности их прибыльной и расходной частей. Местные налоги и сборы. Внебюджетные, валютные и другие целевые фонды. Коммунальный кредит.

Проблемы роста материально-финансовой автономии самоуправления.

*Литература:* основная [1–6];  
дополнительная [26; 38; 39; 43; 46; 48]

#### **Тема 8. Территориальная основа самоуправления**

Принцип повсеместности самоуправления. Местное и региональное самоуправление. Проблемы оптимизации территориальных общин и административно-территориального устройства Украины. Проблемы становления и развития регионального самоуправления в контексте концепций конституционной и административной реформ, региональной политики Украины.

*Литература:* основная [1–6];  
дополнительная [25; 51]

#### **Тема 9. Гарантии и ответственность самоуправления, его органов и должностных лиц**

Гарантии самоуправления. Обязательность исполнения законных требований для государственных органов и должностных лиц регионального самоуправления. Право самоуправления, его органов и должностных лиц на обращение в суд для защиты своих прав и интересов.

Ответственность органов и должностных лиц регионального самоуправления перед территориальным обществом, государством, юридическими и физическими лицами. Досрочное прекращение полномочий совета. Досрочное прекращение полномочий сельского, поселкового, городского председателя, председателя районного в горо-

де, районного и областного совета. Досрочное прекращение полномочий органов самоуправления.

*Литература:* основная [1–6];  
дополнительная [26; 43; 46; 48]

### **Тема 10. Автономная Республика Крым как форма самоуправления**

Федерализация, регионализация, автономизация, муниципализация. Автономизация регионов — демократическая форма децентрализации государственной власти в унитарном демократическом государстве. Основные признаки Автономной Республики Крым как территориальной автономии, одной из форм самоуправления. Европейская хартия регионального самоуправления.

Органы власти Автономной Республики Крым, особенности их природы как органов самоуправления. Особенности осуществления государственного управления и местного самоуправления в Автономной Республике Крым.

*Литература:* основная [1; 2];  
дополнительная [7; 33]

### **Тема 11. Местное самоуправление и “правительственная вертикаль”**

Мировые организации публичной власти на местах: англосаксонский (классический), континентальный, советский и др. Особенности правового статуса местных государственных администраций: районных и областных, городских Киевской и Севастопольской.

Дуализм публичной власти на местах, пути его преодоления. Проблемы разграничения функций и полномочий органов местного самоуправления и местных государственных администраций в контексте концепций административной реформы и региональной политики.

*Литература:* основная [1–5; 8];  
дополнительная [14–18; 29; 52; 55]

### **Тема 12. Муниципальное движение в Украине и в мире**

Система международных муниципальных организаций. Конгресс местных и региональных властей Европы, его функции и структура.

Система отечественных муниципальных организаций, особенности их функций, полномочий и форм деятельности.

Фонд содействия развитию местного самоуправления в Украине. Проблемы поиска оптимальной модели государственного органа, основной функцией которого стало бы направление деятельности органов местного самоуправления.

*Литература:* дополнительная [40–42; 44; 51; 54]

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ**

1. Государственная власть — действенное средство авторитарной организации деятельности людей и их коллективов в условиях гражданского общества.
2. Государственное управление процесс реализации государственной власти, ее динамика и содержание.
3. Механизм государственного управления, его основные элементы.
4. Функции государственного управления, их система и классификация.
5. Понятие, основные признаки и виды органов государственной власти.
6. Основные формы децентрализации государственно-властных полномочий.
7. Государственные администрации как местные органы власти, их система и особенности конституционно-правовой природы.
8. Повышение дееспособности государства и государственного управления в контексте Послания Президента Украины к Верховной Раде Украины.
9. Понятие и основные принципы регионального управления.
10. Принцип правовой автономии самоуправления.
11. Принцип организационной автономии самоуправления.
12. Принцип материально-финансовой автономии регионального самоуправления.
13. Местное самоуправление в процессе осуществления исполнительной власти.
14. Местное самоуправление в процессе народовластия.
15. Основные теоретические концепции местного самоуправления, их влияние на практику государственного строительства в Украине.
16. Концепция государственности местного самоуправления.
17. Общественная концепция местного самоуправления.